

BASE AÉREA DE SANTA CRUZ

Estudo Técnico Preliminar 9/2026

1. Informações Básicas

Número do processo: 67269.001666/2026-52

2. Descrição da necessidade

Os equipamentos de apoio à aviação no solo (GSE) são, por definição, “Equipamento, suas partes e materiais, destinados à manutenção e operação das aeronaves, seus sistemas e partes em geral. A conceituação abrange o disposto a seguir, mas não se limita a: (1) equipamentos para atendimento ao embarque e desembarque de passageiros; (2) equipamentos para atendimento de aeronaves autopropelidas, rebocáveis ou estacionárias, quando no terminal (grupos geradores, unidades de partida, tratores, macacos, calços, carregadores, etc.); (3) equipamentos de ensaios para aeronaves, seus sistemas e partes em geral.” (ASSOCIAÇÃO BRASILEIRA DE NORMAS TÉCNICAS. NBR 13537: carga aérea e equipamento de apoio no solo para aeronave – vocabulário. Rio de Janeiro, 2006).

A utilização de GSE é a forma mais eficiente de reduzir o consumo de combustível e a emissão nas áreas aeroportuárias, uma vez que permite, por exemplo, o deslocamento das aeronaves com os motores desligados, pois os motores de aeronaves, enquanto circulam no solo, são uma fonte de poluição enorme, inclusive de poluição sonora. Pode-se citar também que, alimentar um avião no solo através de GPU (Ground Power Unit) consome em média um terço do combustível queimado usando APU (Auxiliary Power Unit).

Tendo em vista que a missão da Base Aérea de Santa Cruz é preparar os Meios de Força Aérea sob sua responsabilidades, a fim de manter os Esquadrões Aéreos capacitados a realizar Ações de Força Aérea nos cenários, dimensão e momento estabelecidos pelo COMPREP, assim, a aquisição de ferramentas dos GSE é fundamental para que os mesmos possam manter-se em condições de uso, contribuindo diretamente para a consecução da missão organizacional com eficiência e eficácia.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
EAP-GLOG-SC	1T ALEXANDRE ALVES DE OLIVEIRA

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Os requisitos da contratação necessários ao atendimento da necessidade abrangem o seguinte:

Sustentabilidade

4.1 Além dos critérios de sustentabilidade eventualmente inseridos na descrição do objeto, devem ser atendidos os seguintes requisitos, que se baseiam no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis:

4.1.1. Só será admitida a oferta de pilhas e baterias cuja composição respeite os limites máximos de chumbo, cádmio e mercúrio

admitidos na Resolução CONAMA nº 401, de 04/11/2008, para cada tipo de produto, conforme laudo físico-químico de composição elaborado por laboratório acreditado pelo INMETRO, nos termos da Instrução Normativa IBAMA nº 08, de 03/09/2012.

4.1.2. Só será admitida a oferta de bateria chumbo-ácido (componente automotivo) que possua o Selo de Identificação da Conformidade, nos termos da Portaria INMETRO nº 145, de 28 de março de 2022, que aprova os Requisitos de Avaliação da

Conformidade – RAC do produto

4.1.3. Só será admitida a oferta de pneu que possua a Etiqueta Nacional de Conservação de Energia – ENCE, na(s) classe(s) “XX”, nos termos da Portaria INMETRO nº 379/2021

4.1.4. Para os itens relacionados nesse termo de referencia, cuja atividade de fabricação, industrialização ou importação é enquadrada no Anexo I da Instrução Normativa IBAMA nº 13/2021, só será admitida a oferta de produto cujo fabricante, importador ou reformador de pneus esteja regularmente registrado no Cadastro Técnico Federal de Atividades Potencialmente Poluidoras ou Utilizadoras de Recursos Ambientais, instituído pelo artigo 17, inciso II, da Lei nº 6.938, de 1981.

~~Indicação de marcas ou modelos~~ (): Art. 41, inciso I, da Lei nº 14.133, de 2021)

4.2 A CONTRATADA deverá fornecer os materiais conforme especificações deste Estudo e de sua proposta, e com a finalidade de atender a demanda da unidade descrita no seguinte endereço:

GRUPAMENTO LOGÍSTICO (GLOG) DA BASE AÉREA DE SANTA CRUZ

Rua do Império, S/Nº, Santa Cruz,

CEP: 23555-024 - Rio de Janeiro - RJ - Tel: (21) 3078-0350.

4.3 A CONTRATADA deverá realizar o objeto de acordo com o descrito neste Estudo.

As materiais adquiridos deverão obedecer, estrita e integralmente, as especificações e ordens técnicas fornecidas pelos fabricantes dos equipamentos.

Nenhuma alteração poderá ser feita nas especificações técnicas contidas neste Estudo, sem aprovação prévia, por escrito, da CONTRATANTE, através do Fiscal do Contrato. Os casos não previstos deverão ser objetos de prévia análise e aprovação da Fiscalização.

4.4 A aprovação, por parte da Contratante, das alterações de especificações fornecidas pela CONTRATADA, não desobriga esta última de sua plena responsabilidade com relação à boa execução do fornecimento dos materiais e à entrega dos mesmos, completos, sem falhas ou omissões.

4.5 Trata-se de fornecimento de material, de caráter continuado e sem fornecimento de mão de obra em regime de dedicação exclusiva, a ser contratado mediante licitação, na modalidade pregão, em sua forma eletrônica e enquadram-se nos pressupostos do Decreto nº 9.507, de 21 de setembro de 2018, não se constituindo em quaisquer das atividades, previstas no art. 3º do aludido decreto, cuja execução indireta é vedada.

O fornecimento de materiais não gera vínculo empregatício entre os empregados da Contratada e a Administração Contratante, vedando-se qualquer relação entre estes que caracterize pessoalidade e subordinação direta.

4.6 A CONTRATADA deverá ser responsável direta e exclusiva para a execução integral do objeto do contrato, assumindo a responsabilidade pelos danos que, por si, seus empregados ou subcontratada, por dolo ou culpa, causarem ao patrimônio público ou a terceiros, não eliminando e nem reduzindo essa responsabilidade, em face da atividade da fiscalização e do acompanhamento dos trabalhos pelo CONTRATANTE.

4.7 Sobre os requisitos de sustentabilidade ambiental desta aquisição, conforme Art. 6º da INSTRUÇÃO NORMATIVA nº 1, de 19 de janeiro de 2010, da SECRETARIA DE LOGÍSTICA E TECNOLOGIA DA INFORMAÇÃO do MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO, ORÇAMENTO E GESTÃO, a CONTRATANTE exige que a empresa CONTRATADA e suas subcontratadas adotem as seguintes práticas de sustentabilidade na execução dos serviços:

4.8 O atendimento ao disposto no item anterior poderá ser declarado pela CONTRATADA, assinalando que cumpre os critérios de sustentabilidade ambiental exigidos. Todavia, a CONTRATANTE poderá realizar diligências para verificar a adequação quanto às exigências.

5. Levantamento de Mercado

Foram realizadas reuniões por esta equipe de planejamento, tendo como ponto de partida os seguintes fatos:

- a essencialidade do serviço em tela;
- a existência de meios e mão de obra qualificada, no âmbito da BASC, para a realização das manutenções preventivas e corretivas dos tratores e compressores, conforme previsto nos manuais de manutenção, lotados nesta Guarnição;
- a realização da manutenção, através da equipe técnica da BASC, permitirá o emprego dos materiais adquiridos de forma mais eficiente, considerando as particularidades de cada equipamento, tais como: emprego diário nas missões operacionais, vida útil considerando o ano de fabricação, além da economia com o erário;
- a falta de empresas disponíveis no mercado, incluindo as autorizadas, dentro e fora da área do estado do Rio de Janeiro, para formalizar orçamentos com a finalidade de fornecer os materiais. A tentativa de formalização dos orçamentos junto às empresas deu-se no corrente ano a partir do mês de abril através de e-mail e contato telefônico, porém sem retorno.

Após extensas deliberações, não foi encontrada por este Órgão, no mercado, uma solução que não a tradicionalmente contratada por entes públicos e particulares, que é a contratação de materiais para serviços de manutenção de equipamento de apoio à aviação no Solo (GSE) do GLOG. Assim sendo, levando-se em consideração a existência de recursos, meios administrativos e pessoal especializado para realizar um certame, atendendo a demanda das Organizações Apoiadas por esta Base em alto nível de detalhamento e precisão, optou-se pela realização de certame licitatório para a aquisição de material, visando suprir a demanda da GUARNAE-SC.

6. Descrição da solução como um todo

A descrição da solução como um todo abrange a aquisição de ferramentas visando ao serviço de manutenção dos equipamentos de apoio à aviação no solo (GSE) do GLOG da Base Aérea de Santa Cruz, a serem executados pelo próprio efetivo da Unidade. Desse modo, e considerando os equipamentos atualmente existentes, conforme descritos no tópico 7, esta equipe de planejamento levantou todas as ferramentas necessárias para manutenções periódicas, chegando-se ao conjunto de especificações, que formam a solução como um todo necessária ao atendimento da presente demanda.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

As estimativas das quantidades foram estipuladas com base nas indicações dos fabricantes de cada equipamento específico, de acordo com os manuais de manutenção dos mesmos, conforme listados e quantificados no Termo de Referência. Dessa forma, e considerando os equipamentos atualmente existentes, esta equipe de planejamento levantou todas as ferramentas e materiais que necessitam ser adquiridas para manutenções periódicas, chegando-se aos quantitativos constantes da tabela em anexo, levando-se em conta o atendimento da demanda por um período de 12 meses, conforme a tabela no ANEXO I.

Os equipamentos serão atendidos conforme descrição a seguir:

7.2 DESCRIÇÃO DOS ITENS

- **Item 1:** Motor de partida trator agrale 4100.
- **Item 2:** Alternador de partida trator 4230.
- **Item 3:** Motor de Partida para Trator Agrale 4230.
- **Item 4:** Pneu Traseiro para Trator Agrale 4230 (9.5-24).
- **Item 5:** Máquina de Solda Elétrica portátil .
- **Item 6:** Lavadora de alta pressão.
- **Item 7:** Mangueira para lavagem de alta pressão
- **Item 8:** Sinalizador de funções (Agrale 4100/4230).
- **Item 9:** Chave de luz trator agrale 4230/4100.
- **Item 10:** Chave de ignição para trator agrale.
- **Item 11:** Correia trapezoidal trator 4230.
- **Item 12:** Compressor de ar 175 lbs 110/220 (200L).
- **Item 13:** Pistola de Pintura Gravidade Devilbiss.
- **Item 14:** Pistola de Pintura de Sucção Devilbiss.
- **Item 15:** Horímetro Trator 4100/4230.
- **Item 16:** Lanterna do Pisca Lateral (Agrale 4100/4230).
- **Item 17:** Câmara de Ar Agrícola (9.5-24).
- **Item 18:** Bomba de vácuo.
- **Item 19:** Aspirador De Pó E Água.
- **Item 20:** Parafusadeira.
- **Item 21:** Lixadeira.
- **Item 22:** Maquina Pneumatica De Rebitar.
- **Item 23:** Furadeira.
- **Item 24:** Aparelho de Ar Condicionado.
- **Item 25:** Balança Eletrônica.
- **Item 26:** Compressor de Ar.
- **Item 27:** Lixadeira.
- **Item 28:** Aparelho Purificador de Água.
- **Item 29:** Exaustor.
- **Item 30:** Parafusadeira.
- **Item 31:** Talha Manual.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 137.139,06

8.1 A pesquisa de preços consiste em procedimento prévio e indispensável para a verificação de existência de recursos suficientes para cobrir despesas decorrentes de contratação pública. Serve de base também para confronto e exame de propostas em licitação e estabelece o preço justo de referência que a Administração está disposta a contratar, devendo constar no edital o critério de aceitabilidade dos preços unitário e global.

8.2 Mediante a pesquisa de preços se obtém a estimativa de custos que se apresenta como de fundamental importância nos procedimentos de contratação da Administração Pública, funcionando como instrumento de baliza aos valores oferecidos nos certames licitatórios e àqueles executados nas respectivas contratações. Assim, sua principal função é garantir que o Poder Público identifique o valor médio de mercado para uma pretensão contratual.

8.3 A Instrução Normativa n. 65/2021 – SLTI/MP, que dispõe sobre o procedimento administrativo para a realização de pesquisa de preços para aquisição de material, no âmbito da administração pública federal direta, autárquica e fundacional.

Art. 5º A pesquisa de preços para fins de determinação do preço estimado em processo licitatório para a aquisição de material será realizada mediante a utilização dos seguintes parâmetros, empregados de forma combinada ou não:

I - Painel de Preços, disponível no endereço eletrônico gov.br/paineldeprescos, desde que as cotações refiram-se a aquisições ou contratações firmadas no período de até 1 (um) ano anterior à data de divulgação do instrumento convocatório;

8.4 O Painel de Preços consiste numa ferramenta que reproduz dados e informações de compras públicas homologadas no Sistema de Compras do Governo Federal, disponibilizando relatórios resumidos e práticos referentes aos preços praticados por diversos Órgãos Públicos, permitindo ao gestor uma rápida tomada de decisão nas execuções de processos de compras. A consulta, porém, não obteve sucesso uma vez que os materiais previstos para manutenção não encontram-se disponíveis no banco de dados do Painel de Preços, após consulta realizada pela EPL.

8.5 Objetivando ainda ampliar a cesta de preços que fundamentará o cálculo dos valores de referência, foi procedida também a consulta junto a websites, conforme descrito no Mapa Comparativo.

8.6 Como recurso final, foram utilizados como parâmetros para obtenção dos valores para a aquisição dos materiais, através das empresas que fornecem os materiais em pauta, em consonância com a Lei 14.133/2021, Art. 15, § 1º, onde se determina que o registro de preços será precedido de ampla pesquisa de mercado.

Tal procedimento também encontra respaldo no Acórdão 1620/2010 – Plenário, do Tribunal de Contas da União, onde se observa o entendimento de que é necessária a realização de pesquisa de preço da maneira mais ampla possível, de modo a verificar a compatibilidade das propostas apresentadas com os preços de mercado.

Entendimento no mesmo sentido foi reiterado pelo próprio TCU no Acórdão 2318/2014 – Plenário, de 03/09/2014, consignando que, para se comprovar o preço de mercado, a pesquisa deve levar em conta diversas origens, como, por exemplo, cotações com fornecedores, contratos anteriores do próprio órgão e os firmados por outros órgãos públicos, valores registrados no Sistema Integrado de Administração de Serviços Gerais – SIASG e nas atas de registro de preços da Administração Pública Federal, de forma a possibilitar a estimativa mais real possível.

8.7 Após o levantamento de preços realizado conforme acima descrito, o Art. 6º da IN 65/2021 serão utilizados, como métodos para obtenção do preço estimado, a média, a mediana ou o menor dos valores obtidos na pesquisa de preços, desde que o cálculo incida sobre um conjunto de três ou mais preços, oriundos de um ou

mais dos parâmetros de que trata o art. 5º, desconsiderados os valores inexequíveis, inconsistentes e os excessivamente elevados.

8.8 Como a referida Norma faculta a aplicação desses três métodos, sendo possível, inclusive, a utilização de outros, desde que devidamente justificado, adotou-se como técnica o uso da média.

8.9 Portanto, em resumo do que foi exposto, este Órgão esclarece que o custo estimado foi apurado a partir de mapa de preços constante do presente Processo, elaborado com base em pesquisa de mercado realizada por meio de websites que fornecem o objeto pretendido. Dos preços obtidos (propostas anexas), apurou-se a média simples entre eles, chegando-se então, aos preços referenciados.

Custo estimado da contratação: R\$ 137.139,06.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

9.3 O parcelamento do objeto, nos termos do art. 23, §1º, da Lei nº 14.133/21, neste caso, demonstra-se técnica e economicamente viável. A licitação para contratação deste objeto visa, tão somente, garantir a gerência segura da contratação, a qualidade e eficiência dos materiais a serem adquiridos e, principalmente, atingir a sua finalidade e efetividade, que é a de atender as necessidades da Administração Pública.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

No presente estudo não se verifica, portanto, contratações que guardam relação/afinidade com o objeto da compra/contratação pretendida, sejam elas já realizadas, ou contratações futuras.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

11. 1 As despesas referentes ao referido processo estão em conformidade com o inciso II, do Art. 16, da Lei Complementar no 101, de 4 de maio de 2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal).

11. 2 A contratação não se refere à criação, expansão ou aperfeiçoamento de ação governamental que acarrete aumento da despesa em relação à Lei Orçamentária Anual.

11. 3 O Plano Plurianual, e a Lei de Diretrizes Orçamentárias, de acordo com a Lei de Responsabilidade Fiscal; e A despesa contratual relativa ao atual exercício está adequada à Lei Orçamentária Anual (LOA) e à Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO).

11.4 A contratação ora pretendida, se encontra prevista no calendário de licitações da BASC, no PTA e no Plano de Logística Sustentável.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

Garantia da maior operacionalidade e disponibilidade dos equipamentos de apoio à aviação no solo, viabilizando, assim, a consecução de forma eficiente e eficaz a da missão organizacional da Guarnição.

13. Providências a serem Adotadas

Não há nenhuma necessidade de adaptação direta ao ambiente físico da OM para a aquisição em pauta.

14. Possíveis Impactos Ambientais

Não há previsão de possíveis impactos ambientais.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Permitir que o grupo Logístico da base Aérea de Santa Cruz, consiga desempenhar as tarefas previstas no Plano de Trabalho Anual no que tange ao apoio às aeronaves e projetos apoiados por este Grupo.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

ALEXANDRE ALVES DE OLIVEIRA

Membro da comissão de contratação

LEONARDO TELLES THOMENY

Membro da comissão de contratação

LETICIA CAMPOS MOURA

Membro da comissão de contratação

LUCAS MOREIRA DE SOUZA GARCIA

Membro da comissão de contratação

KAROLINE PINTO SOARES

Agente de Controle Interno

KERLEY FURTADO ARAUJO

Ordenador de Despesas



MINISTÉRIO DA DEFESA
COMANDO DA AERONÁUTICA

CONTROLE DE ASSINATURAS ELETRÔNICAS DO DOCUMENTO

Documento:	ETP PERMANENTES CORRIGIDO
Data/Hora de Criação:	30/03/2026 16:31:28
Páginas do Documento:	9
Páginas Totais (Doc. + Ass.)	10
Hash MD5:	95cedfcde95a1e11ce0e129932931863
Verificação de Autenticidade:	https://autenticidade-documento.sti.fab.mil.br/assinatura

Este documento foi assinado e conferido eletronicamente com fundamento no artigo 6º, do Decreto nº 8.539 de 08/10/2015 da Presidência da República pelos assinantes abaixo:

Assinado via ASSINATURA CADASTRAL por Segundo Sargento LUCAS MOREIRA DE SOUZA GARCIA no dia 26/04/2026 às 10:08:34 no horário oficial de Brasília.

Assinado via ASSINATURA CADASTRAL por Segundo Sargento LEONARDO TELLES THOMENY no dia 26/04/2026 às 10:13:15 no horário oficial de Brasília.

Assinado via ASSINATURA CADASTRAL por Segundo Sargento LETICIA CAMPOS MOURA DE OLIVEIRA no dia 26/04/2026 às 11:44:01 no horário oficial de Brasília.

Assinado via ASSINATURA CADASTRAL por 1º Ten ALEXANDRE ALVES DE OLIVEIRA no dia 26/04/2026 às 11:49:25 no horário oficial de Brasília.

Assinado via ASSINATURA CADASTRAL por Cap KAROLINE PINTO SOARES no dia 30/04/2026 às 13:47:36 no horário oficial de Brasília.

Assinado via ASSINATURA CADASTRAL por Ten Cel Int KERLEY FURTADO ARAÚJO no dia 30/04/2026 às 14:53:42 no horário oficial de Brasília.

CONTROLE DE ASSINATURAS ELETRÔNICAS DO DOCUMENTO